



ROMÂNIA  
JUDEȚUL ARAD  
MUNICIPIUL ARAD  
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂREA nr. 7  
din 9 ianuarie 2023

referitor la respingerea proiectului de hotărâre nr. 706/2022, privind colectarea de la populație  
a produselor farmaceutice expirate în municipiul Arad

Având în vedere inițiativa consilierilor locali: SĂBĂU Daniela-Arieta, COSTEA Cătălin-Ioan, MAYER Siegfried-Emeric, VLAD Codrin-Dacian, CHIFA Ioan, CURCANU Dorian-Florin și STANA Florin-Sebastian, exprimată prin referatul de aprobare înregistrat la Primăria Municipiului Arad cu nr. 94.7668/08.12.2022,

Analizând Rapoartele de specialitate nr. 98.456/Z2/21.12.2022 al Direcției Edilitare - Serviciul Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban și nr. ad. 94.768/21.12.2022 al Direcției Patrimoniu – Serviciul Evidență și Administrare Domeniul Public – Compartimentul Administrația Școlilor,

Analizând avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad,

Luând în considerare rezultatul votului deschis, exprimat în ședința Consiliului Local al Municipiului Arad din 9.01.2023: 3 voturi pentru și 16 abțineri (19 consilieri prezenți din totalul de 23),

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. c), alin. (14), art. 139 alin. (1), alin. (3) lit. g) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD  
adoptă prezenta  
HOTĂRÂRE

Articol unic: Ca urmare a neîndeplinirii prin vot a majorității necesare de voturi, prevăzute la art. 139 alin. (1), alin. (3) lit. g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, pentru adoptarea hotărârii, se respinge proiectul de hotărâre nr. 706/2022, privind colectarea de la populație a produselor farmaceutice expirate în municipiul Arad, în considerarea argumentelor susținute prin rapoartele direcțiilor de specialitate.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ  
Ioan GAMAN

Contrasemnează pentru legalitate  
SECRETAR GENERAL  
Lilioara STEPANESCU

ROMÂNIA  
JUDEȚUL ARAD  
MUNICIPIUL ARAD  
CONSILIUL LOCAL

P R O I E C T  
Nr. 706/15.12.2022

Avizat  
SECRETAR GENERAL  
Lilioara STEPANESCU

H O T Ă R Ă R E A nr. \_\_\_\_\_  
din \_\_\_\_\_ 2023

privind colectarea de la populație a produselor farmaceutice expirate în municipiul Arad

Având în vedere inițiativa consilierilor locali: SĂBĂU Daniela-Arieta, COSTEA Cătălin-Ioan, MAYER Siegfried-Emeric, VLAD Codrin-Dacian, CHIFA Ioan, CURCANU Dorian-Florin și STANA Florin-Sebastian, exprimată prin referatul de aprobare înregistrat la Primăria Municipiului Arad cu nr. 94.7668/08.12.2022,

Analizând Rapoartele de specialitate nr. 98.456/Z2/21.12.2022 al Direcției Edilitare - Serviciul Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban și nr. ad. 94.768/21.12.2022 al Direcției Patrimoniu – Serviciul Evidență și Administrare Domeniul Public – Compartimentul Administrația Școlilor,

Analizând avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad,

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. c), alin. (14), art. 139 alin. (1), alin. (3) lit. g) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

#### CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD

adoptă prezenta

#### H O T Ă R Ă R E

**Art. 1.** Se aprobă amplasarea în municipiul Arad a unor containere destinate colectării produselor farmaceutice expirate de la populație. Acestea trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- Acces unidirecțional;
- Volum suficient de mare.

**Art. 2.** Containerele se vor amplasa semestrial, pentru perioade de cel puțin o lună, în minim două locații din municipiul Arad.

**Art. 3.** În vederea neutralizării produselor la care se face referire la art. 1, Municipiul Arad va încheia contracte de servicii cu furnizori specializați.

**Art. 4.** Investiția menționată la articolul 1 se va finanța din fonduri de la bugetul local sau din alte surse de finanțare ulterior identificate.

**Art. 5.** Termenul de finalizare a investiției este de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

**Art. 6.** Se desemnează Direcția Tehnică din cadrul Primăriei Municipiului Arad în vederea efectuării tuturor procedurilor legale pentru implementarea proiectului.

**Art. 7.** Primarul Municipiului Arad, prin direcțiile de specialitate, va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

Contrasemnează pentru legalitate,  
SECRETAR GENERAL

Cod PMA-S4-02

2 ex.

1 ex. - S.G./S.A.P.L.

1 ex. - D.E./S.E.D.M.U.

ROMÂNIA  
JUDEȚUL ARAD  
MUNICIPIUL ARAD  
CONSILIUL LOCAL  
Nr.94.768/08.12.2022

**REFERAT DE APROBARE**

**pentru proiectul de hotărâre privind colectarea de la populație a produselor farmaceutice expirate, în municipiul Arad**

Medicamentele expirate fac parte din categoria deșeurilor periculoase, care se distrug prin incinerare. Cu toate acestea, se estimează că aproximativ 1.500 de tone de medicamente expirate ajung anual la gropile de gunoi sau în sistemul de canalizare în România.

Contaminarea pânzei freatice și a solului cu principii farmaceutice active conduce, printre altele, la creșterea rezistenței la antibiotice, fenomen foarte pronunțat în Europa și mai ales în România. Un studiu recent arată că în 65% dintre râurile investigate (între care și Dunărea) nivelul a 14 dintre cele mai comune antibiotice depășesc chiar și de 300 de ori nivelurile permise.

Rezistența antimicrobiană reprezintă, conform Organizației Mondiale a Sănătății: “*cel mai mare și mai iminent risc global, necesitând atenție sporită și coerență decizională la toate nivelurile – internațional, regional și național*”.

Se impune așadar luarea unor măsuri pentru captarea deșeurilor farmaceutice din piață, cu responsabilizarea cetățenilor și având ca rezultat reducerea impactului asupra sănătății umane și a mediului. Astfel, considerăm oportună amplasarea în municipiul Arad a unor containere pentru colectarea medicamentelor expirate de la populație.

Luând în considerare cele de mai sus, am depus proiectul de hotărâre privind colectarea de la populație a produselor farmaceutice expirate, în municipiul Arad.

Grupul consilierilor locali ai USR Arad:

SĂBĂU Daniela-Arieta\_\_\_\_\_

COSTEA Ioan-Cătălin\_\_\_\_\_

MAYER Siegfried-Emeric\_\_\_\_\_

VLAD Codrin-Dacian\_\_\_\_\_

CHIFA Ioan\_\_\_\_\_

CURCANU Dorian-Florin\_\_\_\_\_

STANA Florin-Sebastian\_\_\_\_\_

## RAPORT DE SPECIALITATE

**Referitor la: Proiectul de hotărâre privind colectarea de la populație a produselor farmaceutice expirate în municipiul Arad – inițiativa consilierilor locali ai USR: SĂBĂU Daniela-Arieta, COSTEA Cătălin-Ioan, MAYER Siegfried-Emeric, VLAD Codrin-Dacian, CHIFA Ioan, CURCANU Dorian-Florin și STANA Florin-Sebastian**

### I. Necesitatea proiectului

Prin Proiectul de hotărâre privind colectarea de la populație a produselor farmaceutice expirate în Municipiul Arad, inițiat de către Grupul consilierilor locali ai USR Arad: SĂBĂU Daniela-Arieta, COSTEA Ioan-Cătălin, MAYER Siegfried-Emeric, VLAD Codrin-Dacian, CHIFA Ioan, CURCANU Dorian-Florin și STANA Florin-Sebastian), în temeiul Adresei formulate în data de 07.12.2022, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub Nr. 94.768/08.12.2022.

### II. Considerații de ordin general

Propunerea de respingere a Proiectului de hotărâre supus atenției este fundamentată pe următoarele aspecte:

#### a) Calitatea de membru în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor în județul Arad:

Prin **Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 90 din 08 mai 2008** privind asocierea în scopul realizării Proiectului Sistem integrat de gestionare a deșeurilor în județul Arad și constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor în județul Arad<sup>1</sup> a fost aprobată asocierea UAT Municipiul Arad în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, UAT Municipiul Arad dobândind calitatea de membru în cadrul zonei de colectare Zona 1 - Arad.

În fapt, potrivit art. 4 alin. (1) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, cu modificările și completările ulterioare, "Asociația se constituie în scopul înființării, organizării, reglementării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de salubritate (denumit în continuare Serviciul) pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente Serviciului, pe baza strategiei de dezvoltare a Serviciului (denumită în continuare Strategia de dezvoltare)". În orice caz, potrivit prevederilor alin. (2) "Forma de gestiune a Serviciului va fi gestiunea delegată, care se va realiza, în baza mai multor contracte de delegare a gestiunii denumite în continuare contracte de delegare

<sup>1</sup> A se vedea

[https://www.primariaarad.ro/dm\\_arad/2008/Hotarari.nsf/0B9735FE9E0F0A44C2258774005CD5BA/\\$FILE/h3000.pdf?Open](https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2008/Hotarari.nsf/0B9735FE9E0F0A44C2258774005CD5BA/$FILE/h3000.pdf?Open).

*atribuite operatorilor conform prevederilor Legii nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, și ale legilor speciale aplicabile”.*

Luând în considerare cele prezentate, în temeiul obiectivelor și atribuțiilor specifice, serviciul de salubritate respectiv colectarea separată și transportul separat al deșeurilor este un serviciu gestionat de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre din Zona 1 - Arad, zonă din care face parte și UAT Municipiul Arad.

În prezent, acest serviciu este prestat de către SC Retim Ecologic Service SA, în calitate de (Operator) Delegat, în baza **Contractului de Delegare prin Concesiune Nr. 1.603/24.10.2017 a Serviciului Public de Salubritate, respectiv colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare, provenite din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori, din județul Arad, Zona 1, Arad, proiect gestionat de ADI SIGD.**

Din analiza codurilor de deșeu prevăzute în contractul anterior menționat, se constată că deșeurile supuse atenției nu fac obiectul acestuia, neîncadrându-se în codul de deșeu **20 03 01 deșeuri municipale amestecate**. În aceeași ordine de idei, subliniem că în cadrul Contractului de Delegare prin Concesiune Nr. 1.603/24.10.2017 nu este prevăzută colectarea deșeurilor menajere periculoase, categorie din care pot să aparțină și produsele farmaceutice expirate.

**b) Acte normative care reglementează gestionarea produselor farmaceutice expirate:**

Având în vedere cele menționate, **colectarea produselor farmaceutice expirate** denumite conform listei de deșeuri din Anexa 1 la Hotărârea Guvernului nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, cu modificările și completările ulterioare, nu fac obiectul contractului de delegare prin concesiune anterior menționat. Potrivit actului normativ anterior menționat, deșeurile supuse atenției se încadrează la următoarele coduri:

- **18 01 08\*** medicamente citotoxice și citostatice,
- **18 01 09** medicamente, altele decât cele specificate la 18 01 08,
- **18 02 07\*** medicamente citotoxice și citostatice,
- **18 02 08** medicamente, altele decât cele specificate la 18 02 07,
- **20 01 31\*** medicamente citotoxice și citostatice,
- **20 01 32** medicamente, altele decât cele menționate la 20 01 31.

În aceeași ordine de idei, în lumina prevederilor art. 51 lit. d) și lit. i) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, “Ministerul Sănătății are următoarele atribuții: [...]

**d) elaborează ghiduri, instrucțiuni, norme de gestionare a deșeurilor de medicamente provenite de la populație; [...]**

**i) înființează și gestionează baza de date privind programele și proiectele care vizează investițiile necesare gestionării sustenabile a deșeurilor medicale, programele educaționale pentru gestionarea deșeurilor medicale și a deșeurilor de medicamente generate în gospodăriile populației; [...]**”.

Arătăm astfel că, potrivit prevederilor art. 38 lit. c) din Normele de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare, aprobate prin

**Ordinul Ministerului Sănătății nr. 119/2014**, *“Medicamentele expirate provenite de la populație vor fi depuse la farmacii, oficine locale de distribuție sau drogherii apropiate, în vederea eliminării finale, prin incinerare. Unitățile farmaceutice vor afișa la loc vizibil anunțul privind colectarea gratuită a medicamentelor expirate”*.

În același sens, prevederile **art. 872 alin. (4) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare**, menționează faptul că *“Orice unitate de producție sau de distribuție a medicamentelor procedează la distrugerea medicamentelor necorespunzătoare calitativ sau expirate, în acord cu reglementările în vigoare; medicamentele stupefiante și psihotrope sunt distruse în conformitate cu legislația în vigoare”*. Arătăm că farmaciile reprezintă unități de distribuție a medicamentelor.

Totodată, metoda de eliminare a acestor deșeuri se realizează conform prevederilor **art. 45 alin. (1) lit. b) din Normele tehnice privind gestionarea deșeurilor rezultate din activități medicale, aprobate prin Ordinul Ministerului Sănătății nr. 1226/2012**, care stipulează următoarele: *“Metodele folosite pentru eliminarea deșeurilor medicale rezultate din activități medicale sunt: [...] b) incinerarea, numai pentru tipurile de deșeuri medicale pentru care este interzisă tratarea prin decontaminare termică la temperaturi scăzute urmată de mărunțire (de exemplu, deșeurile medicale: anatomopatologice, chimice, farmaceutice, citotoxice și citostatice etc.), cu respectarea prevederilor legale impuse de Hotărârea Guvernului nr. 128/2002, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordinului Ministrului Mediului și Gospodăririi Apelor nr. 756/2004 pentru aprobarea Normativului tehnic privind incinerarea deșeurilor”*.

Totodată, conform prevederilor **art. (1) alin (3) din Hotărârea Guvernului nr. 1.061/2008 privind transportul deșeurilor periculoase și nepericuloase pe teritoriul României, cu modificările și completările ulterioare**, *“Transportul deșeurilor se realizează numai către operatorii economici care dețin autorizație de mediu conform legislației în vigoare pentru activitățile de colectare/stocare temporară/tratare/valorificare/eliminare”*. Potrivit **alin. (4)** din același act normativ *“Este interzis transportul deșeurilor de orice natură de la locul de producere la cel de colectare/stocare temporară/tratare/valorificare/eliminare, fără respectarea prevederilor prezentei hotărâri”*.

În fapt, se constată că pentru colectarea, transportul și distrugerea produselor farmaceutice este necesară încheierea unui alt contract de delegare cu un Operator autorizat pentru îndeplinirea condițiilor necesare prevăzute de legislația în domeniu. Or, având în vedere prevederile anterior invocate, în speță **art. 38 lit. c) din Normele de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare, aprobate prin Ordinul Ministerului Sănătății nr. 119/2014**, apreciem că farmaciile sunt unitățile în cadrul cărora se procedează la preluarea medicamentelor expirate.

Mai mult decât atât, învederăm că pe raza municipiului Arad nu este disponibilă metoda de incinerare a produselor farmaceutice, nefiind amplasată nicio instalație de incinerare a deșeurilor de medicamente, fapt pentru care deșeurile în atenție ar trebui transportate în alt județ, unde există instalații de incinerare, pentru a fi eliminate. Acest din urmă aspect conduce și la faptul că transportarea deșeurilor în discuție presupune costuri suplimentare semnificative în sarcina UAT Municipiul Arad.

### III. Considerații de ordin juridic și de mediu

Respingerea Proiectului propus din punct de vedere al mediului este fundamentată pe următoarele considerente:

- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 90 din 08 mai 2008 privind asocierea Municipiului Arad în scopul realizării proiectului Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad și constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor județul Arad,
- Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, cu modificările și completările ulterioare,
- Contractul de Delegare prin Concesiune Nr. 1.603/24.10.2017 a Serviciului Public de Salubritate, respectiv colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare, provenite din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori, din județul Arad, Zona 1, Arad, proiect gestionat de ADI SIGD,
- art. 51 lit. d) și lit. i) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare,
- Anexa 1 la Hotărârea Guvernului nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, cu modificările și completările ulterioare,
- art. 38 lit. c) din Normele de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare, aprobate prin Ordinul Ministerului Sănătății nr. 119/2014,
- art. 872 alin. (4) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
- art. 45 alin. (1) lit. b) din Normele tehnice privind gestionarea deșeurilor rezultate din activități medicale, aprobate prin Ordinul Ministerului Sănătății nr. 1226/2012,
- art. (1) alin (3) din Hotărârea Guvernului nr. 1.061/2008 privind transportul deșeurilor periculoase și nepericuloase pe teritoriul României, cu modificările și completările ulterioare.

### IV. Concluzii

Ținând seama de calitatea de membru asociat al UAT Municipiul Arad în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, de imposibilitatea încheierii unui alt contract cu un operator autorizat pentru transportul, colectarea și eliminarea produselor farmaceutice expirate, periculoase și nepericuloase din cauza costurilor ridicate, precum și de considerațiile expuse mai sus, apreciem oportunitatea respingerii Proiectului de hotărâre supus atenției în Consiliul Local al Municipiului Arad.

Față de cele prezentate, propunem respingerea Proiectului de hotărâre privind colectarea de la populație a produselor farmaceutice expirate în Municipiul Arad, inițiat de Grupul consilierilor locali ai USR Arad

**Notă:** Prezentul Raport de specialitate a fost elaborat în temeiul Adresei formulate în data de 07.12.2022 de către Grupul consilierilor locali ai USR Arad, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub **Nr. 94.768/08.12.2022**, prin care este transmis spre aprobare Proiectul de hotărâre privind



colectarea de la populație a produselor farmaceutice expirate în municipiul Arad, și a documentelor anexate, astfel cum au fost acestea transmise.

| <b>Nume Prenume</b>     | <b>Funcția</b>    | <b>Semnătura</b> | <b>Data</b>  |
|-------------------------|-------------------|------------------|--------------|
| FLOREA Liliana          | Director executiv |                  | ____.12.2022 |
| BALAȘ Ovidiu-Călin      | Șef serviciu      |                  | ____.12.2022 |
| MOGA Alina-Bianca       | Consilier juridic |                  | ____.12.2022 |
| COCIUBA Natalia-Andreea | Consilier         |                  | ____.12.2022 |

**2 ex.**    1 ex. - S.G./S.A.P.L.  
            1 ex. - D.E./S.E.D.M.U.